

Sammendrag:

Hva koster skader pga hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker og fritidsulykker det norske samfunnet?

I denne rapporten blir det forsøkt gitt et svar på dette store spørsmålet – og svaret er i korthet ca 167 milliarder, for året 2002.

Å komme fram til et slikt svar fordrer både et detaljert datagrunnlag og en mangslungen metodikk. Rapporten beskriver datagrunnlaget og metodikken, slik at grunnlaget for milliardbeløpet i prinsippet kan etterprøves av både ”minister og menigmann”. Rapporten gir også en forholdsvis omfattende usikkerhetsanalyse av de estimerte ulykkeskostnadene.

De nevnte 167 milliarder er bare i begrenset grad penger som kan spores tilbake til regnskap og transaksjoner, i form av medisinske utgifter og administrasjon. Det meste av dette er verdier av det å kunne redusere ulykkesrisiko i forkant. Forandringer av ulykkesomfanget vil påvirke milliardestimatet først og fremst på grunnlag av endringer i det såkalte konsumentoverskuddet – velferdsgoder og –ulempesom ikke omsettes i markeder/transaksjoner. Selv om dette kan virke fremmed for folk flest, så utgjør det likevel grunnlaget for økonomisk analyse og for vurderinger av samfunnsøkonomiske kostnader.

En stor andel av befolkningen blir hvert år utsatt for ulykker. Mest fokus har transportulykker, både i offentligheten og i ulykkesregistreringen. Skadegradsalvoret og sektortilhørigheten kan forklare noe av dette. Andre ulykkestyper er ikke så mye omtalt, og heller ikke så lett å få oversikt over mht skadested og aktivitet, kanskje med unntak av ulykker som skjer under (lønnet) arbeid. Imidlertid er det ulykker i hjemmet som gir opphav til flest legebesøk, og dette er den dominerende ulykkestypen blant førskolebarn og eldre. Blant eldre barn og unge er idrettsskader dominerende. Noen blir også skadet pga ulykker under utdanning, og mange blir utsatt for ulykker i diverse andre fritidsaktiviteter enn idrett/mosjon (SHD 2004, Borgan 1997). De ulykkene som er blitt registrerte som ”andre” eller ”ukjente” vil også i stor grad være hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker og (andre) fritidsulykker. Samlede nasjonale anslag for disse ulykkestypene, for årene 1990-2002, er gitt i *tabell I*:

Tabell I: Samlede nasjonale anslag på antall skadde og drepte i hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker og fritidsulykker. Kilder: Pasientskaderegisteret og Dødsårsaksregisteret.

| | Mindre skade | Moderat skade | Alvorlig skade | Meget alvorlig skade | Kritisk skade | Dødsfall | Totalt |
|------|--------------|---------------|----------------|----------------------|---------------|----------|---------|
| 1990 | 202 167 | 53 509 | 16 259 | 389 | 204 | 1 267 | 273 794 |
| 1991 | 197 269 | 55 102 | 18 472 | 352 | 120 | 1 276 | 272 590 |
| 1992 | 200 037 | 58 407 | 19 750 | 361 | 139 | 1 206 | 279 900 |
| 1993 | 195 991 | 57 815 | 20 093 | 389 | 65 | 1 316 | 275 668 |
| 1994 | 188 519 | 59 519 | 17 620 | 352 | 28 | 1 233 | 267 270 |
| 1995 | 185 463 | 59 722 | 19 306 | 324 | 46 | 1 184 | 266 045 |
| 1996 | 181 454 | 56 639 | 20 417 | 389 | 74 | 1 254 | 260 226 |
| 1997 | 179 259 | 55 935 | 21 333 | 472 | 204 | 1 266 | 258 470 |
| 1998 | 191 027 | 60 076 | 26 212 | 463 | 109 | 1 199 | 279 086 |
| 1999 | 190 332 | 57 802 | 27 996 | 490 | 95 | 1 376 | 278 092 |
| 2000 | 192 960 | 56 904 | 27 846 | 912 | 177 | 1 258 | 280 057 |
| 2001 | 209 422 | 60 529 | 25 057 | 482 | 37 | 1 331 | 296 857 |
| 2002 | 204 937 | 61 437 | 25 668 | 334 | 74 | 1 312 | 293 762 |

Kilde: TØI rapport 880/2007

Det er en stigende trend i antallet skader og dødsfall pga slike ulykker. På bakgrunn av samfunnets ønske om å treffe tiltak for å redusere alle typer ulykker, vil det være viktig å få anslått hvor mye de ulykkene rapporten tar opp, koster samfunnet (HOD 1997). Elvik (1991) ga kostnadsanslag for disse ulykkene i 1989. Ulykker hjemme, på skole, i sport og annen fritidsaktivitet ble da estimert til om lag 7,6 mrd kr, som tilsvarer vel 11,1 mrd 2006-kroner. Som følge av grunnleggende endringer i økonomisk verdsettingsmetodikk og påfølgende offisielle kostnadsanslag for forhindrede dødsfall og skader (i transportsektoren), vil en nå måtte regne med samfunnsøkonomiske ulykkeskostnader i en helt annen størrelsesorden. I den sammenheng er det viktig å slå fast at beregnede ulykkeskostnader i hovedsak vil representere økonomiske verdsettinger av å *unngå* dødsfall og skader i ulykker (Veisten m.fl. 2007). Dersom en legger til grunn samme enhetsverdier som for vegtrafikkulykker, kan en anslå enhetskostnadene for dødsfall/skader som følge av hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker og andre fritidsulykker, som gitt i *tabell II*:

Tabell II: Beregnede enhetskostnader for skader/dødsfall som følge av hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker og andre fritidsulykker. 2006-kroner. Kilder: Elvik 1991, 1993, 2004, Miller 1993, SV 2006, Veisten m.fl. 2007.

| Kostnadskomponent | Mindre skade | Moderat skade | Alvorlig skade | Meget alvorlig skade | Kritisk skade | Dødsfall |
|-------------------|--------------|---------------|----------------|----------------------|---------------|------------|
| Medisinsk | 2 779 | 32 055 | 95 953 | 171 011 | 213 193 | 5 474 |
| Produksjonstap | 6 509 | 74 049 | 979 556 | 3 166 779 | 3 947 902 | 6 090 198 |
| Materiell skade | 290 | 5 507 | 2 433 | 3 280 | 4 089 | 3 469 |
| Administrativ | 317 | 3 999 | 3 352 | 5 895 | 7 350 | 3 548 |
| Velferdseffekt | 31 356 | 750 706 | 1 662 638 | 5 220 191 | 6 507 813 | 17 725 005 |
| Totalt | 41 251 | 866 316 | 2 743 932 | 8 567 157 | 10 680 347 | 23 827 695 |

Kilde: TØI rapport 880/2007

En ser at det er skadegradsfordelingen som vil være avgjørende for den totale ulykkeskostnaden. Noen av kostnadskomponentene er mer åpenbare, i den betydning at samfunnet bruker (taper) ressurser på ulykker – ressurser som kunne hatt en alternativ anvendelse. Dette gjelder for eksempel kostnadene ved medisinsk behandling og administrasjon i forbindelse med en inntruffet ulykke. Imidlertid er økonomiske verdier grunnleggende sett basert på hva vi er villige til å betale (ofre) for noe i stedet for noe annet, og den tyngste kostnadskomponenten for ulykker er det som kan betegnes som ”velferdseffekten” (Elvik 1993). Vi er villige til å betale relativt mye for å redusere risikoen for smerte, plage og reduserte aktivitetsmuligheter som ulykker medfører. Med anslagene på årlige dødsfall/skader og ”enhetskostnader” kan vi estimere samlede ulykkeskostnader for årene 1990-2002, som gitt i *tabell III*:

Tabell III: Samlede årlige kostnader pga hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker og fritidsulykker og andre fritidsulykker, millioner 2006-kroner.

| | Mindre skade | Moderat skade | Alvorlig skade | Meget alvorlig skade | Kritisk skade | Dødsfall | Total |
|------|--------------|---------------|----------------|----------------------|---------------|----------|---------|
| 1990 | 8 340 | 46 356 | 44 614 | 3 332 | 2 176 | 30 182 | 134 999 |
| 1991 | 8 138 | 47 736 | 50 687 | 3 014 | 1 286 | 30 396 | 141 256 |
| 1992 | 8 252 | 50 599 | 54 193 | 3 094 | 1 483 | 28 728 | 146 349 |
| 1993 | 8 085 | 50 086 | 55 133 | 3 332 | 692 | 31 349 | 148 677 |
| 1994 | 7 777 | 51 562 | 48 349 | 3 014 | 297 | 29 372 | 140 370 |
| 1995 | 7 651 | 51 738 | 52 973 | 2 776 | 494 | 28 204 | 143 837 |
| 1996 | 7 485 | 49 067 | 56 022 | 3 332 | 791 | 29 880 | 146 577 |
| 1997 | 7 395 | 48 458 | 58 537 | 4 046 | 2 176 | 30 166 | 150 777 |
| 1998 | 7 880 | 52 045 | 71 924 | 3 966 | 1 163 | 28 569 | 165 548 |
| 1999 | 7 851 | 50 075 | 76 818 | 4 200 | 1 018 | 32 787 | 172 749 |
| 2000 | 7 960 | 49 297 | 76 407 | 7 816 | 1 891 | 29 975 | 173 345 |
| 2001 | 8 639 | 52 437 | 68 753 | 4 128 | 396 | 31 715 | 166 068 |
| 2002 | 8 454 | 53 224 | 70 432 | 2 858 | 792 | 31 262 | 167 021 |

Kilde: TØI rapport 880/2007

De årlige estimerte kostnadene er mer enn ti ganger så høye som tallene fra Elvik (1991). Det er viktig å understreke at disse estimatene, som de fleste økonomiske estimater, er størrelser som er beheftet med betydelig usikkerhet. For det første er det usikkerhet i selve anslagene på skadetall. Skadeanslagene er basert på Folkehelseinstituttets personskaderegistrering ved norske sjukehus fra 1990 til 2002, og her kan det være usikkerhet både i registrering og oppblåsing til nasjonale tall. Dødsfallene er gitt på nasjonalt nivå i SSBs statistikker, men en stor del av dødsfallene kan ikke sikkert knyttes til skadested/-aktivitet. Beregningen er basert på en forutsetning om at ulykkesdødsfall i transport og arbeid kan regnes som såpass sikre at den store ikke-spesifiserte restkategorien kan tilknyttes enten hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker eller fritidsulykker. Det er selvsagt også usikkerhet i de estimerte enhetskostnadene, selv om de bygger på offisiell kostnadsfastsetting. Vi vet ikke eksakt hvor mye man er villig til å betale for risikoreduksjon for ulike ulykkestyper og skadegrader, og vi vet heller ikke eksakt hvor store kostnader som påløper idet en ulykke med et visst skadeomfang inntreffer. Imidlertid har vi tatt med de dominerende kostnadskomponentene i analysen, og det må regnes som mer korrekt å gi et usikkert estimat på et slikt grunnlag enn å søke et "eksakt" tall for den delen av kostnadene som er lettest å "telle" (Mishan 1988). Uansett usikkerhet bør estimatene kunne tolkes dit hen at beslutningstakerne, ut i fra en økonomisk vurdering, kan bevilge betydelige ressurser til forebygging av hjemmeulykker, utdanningsulykker, idrettsulykker og (andre) fritidsulykker – forutsatt at tiltakene virker.